

中共湖北省纪委文件

鄂纪发〔2018〕11号



中共湖北省纪委 关于建立和完善大监督管理工作格局 淬炼过硬纪检监察队伍的意见

(简称“鄂纪干监25条”)

(2018年9月12日)

为进一步加强全省纪检监察干部监督管理工作，建设一支“忠诚、干净、担当”的革命化、正规化、专业化、现代化纪检监察干部队伍，根据《中国共产党章程》《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》等有关规定，提出如下意见。

一、指导思想和总体要求

1. 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央和中央纪委、省委关于加强纪检监察干部队伍建设要求，坚持打铁必须自身硬、律人当先严律己，以更高标准、更严要求、更强措施，全面加强内部监督管理，用严格监督淬炼过硬队伍，用严格监督防止“灯下黑”，用严格监督体现对纪检监察干部的真正关心和爱护，推动广大纪检监察干部做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、作风过硬、能力过硬、纪律过硬、廉洁过硬、学习过硬，确保党和人民赋予的权力不被滥用，惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

2. 总体要求。建立和完善“五责分明”“五管一体”“五措并举”“五合联督”“五个确保”的大监督管理体系和工作格局。“五责分明”，即各级纪委监委“一把手”亲自挂帅负总责、领导班子成员分工负责、内设机构和派驻机构负责人“一岗双责”、干部监督机构和机关纪委专职专责、纪检监察干部人人担当尽责，切实承担起各自应有的监督管理责任。“五管一体”，即坚持管人、管权、管案、管事、管物通盘谋划，使之相辅相成、相得益彰。“五措并举”，即教育、建制、管理、核查、处置一体推进，以取得标本兼治之效果。“五合联督”，即坚持日常监督与专门（专项）监督相结合、内部监督与外部监督相结合、人工监督与信息化科技化监督相结合、八小时内外监督相结合、上下级监督相结合，以形成强有力的立体化监督管理机制，把监督管理覆盖到纪检监察机关（机构）的每一个角落、每一

个岗位。“五个确保”，即确保实现“五个不发生”的底线目标：不发生违反政治纪律和政治规矩的问题，不发生执纪违纪、执法违法、以案谋私、以权谋私的问题，不发生违反中央八项规定精神和职业道德的问题，不发生办案安全责任事故，不发生舆情炒作事件。

二、构建“五责分明”的监督责任体系

3. “一把手”负总责。各级纪委监委“一把手”对干部监督管理工作要亲自挂帅、亲自部署推进，对重大问题亲自协调解决，对纪检监察干部重大违纪违法案件亲自组织查处，每季度至少主持研究调度一次干部监督管理工作。各级“一把手”要从自身严起、从自己做起，管好自己和家属及身边人、领好班子、带好队伍。

4. 领导班子成员分工负责。各级纪委监委领导班子成员要按照工作分工，切实承担起职责范围内的干部监督管理责任，把抓业务和带队伍结合起来，既管工作，又管队伍、管纪律、管作风，做到“两手抓、两手硬”。

5. 内设机构和派驻机构负责人“一岗双责”。各级纪委监委内设机构和派驻机构负责人要承担起干部监督管理的具体责任，加强日常监督管理，抓早抓小、防微杜渐，确保干部干成事、不出事。

6. 干部监督机构和机关纪委专职专责。纪检监察干部监督机构和机关纪委要当好“卫士的卫士”“宪兵的宪兵”，严格监

督执纪问责，“治病树”“拔烂树”“正歪树”，当好纪检监察干部队伍这片“森林”的“护林员”和“啄木鸟”。

7. 纪检监察干部人人担当尽责。广大纪检监察干部要牢固树立“监督者更要自觉接受监督”的理念，在行使权力上慎之又慎、在自我约束上严之又严，严格遵守党章党规党纪，模范遵守国家法律法规，自觉践行全省纪检监察干部“十五不准”行为规范，主动接受各方面监督。同时，要互相关心、帮助，尤其在发现同事有违纪苗头时，要及时批评提醒、督促改正，防止其滑入违纪违法泥潭。

三、坚持管人、管权、管案、管事、管物“五管一体”

8. 强化选人用人监督管理。严格纪检监察干部进入标准，实行市县纪委监委新进人员报省纪委监委备案审核制度，守好干部监督管理的“第一道关口”。严格纪检监察干部选拔任用标准，严肃认真、严谨细致地做好提名考察工作，实行下级纪委监委干部选拔任用方案报上级纪委监委备案审核制度，确保选对人、用好人。每年开展一次全省纪检监察机关选人用人情况专项检查。

9. 强化信访举报监督管理。严格实行信访举报归口受理制度，推行信访举报办理结果“三反馈”制度，即纪检监察机关向实名举报人反馈、承办单位向信访举报部门反馈、下级纪检监察机关向上级纪检监察机关反馈，使信访举报的受理、办理、反馈形成闭环，加强对信访举报受理和办理全过程的监督管理。

10. 强化问题线索处置监督管理。严格实行问题线索集中统一管理，健全问题线索集体研判制度，实行问题线索了结“两审制”，即承办部门提出意见后先由案件监督管理部门审核，意见有分歧的再移交案件审理部门审核。严格执行下级纪检监察机关向上级纪检监察机关报告问题线索和线索处置情况制度。

11. 强化执纪执法监督管理。严格落实审查调查专题会议制度，对执纪监督、审查调查重大事项集体研究决定。严格执行谈话函询、初步核实、立案审查调查等工作制度，严控风险点和关键点。强化调查措施使用审批和监管，严格报批程序、严格流程管控、严格依纪依法实施，做到逐级审批、全程留痕。严格执行讯问以及搜查、查封、扣押等重要取证工作全程录音录像制度，把监督“探头”架设到执纪执法的各个环节。立案审查、监察调查在向同级党委报告的同时必须向上级纪委监委报告。

12. 强化案件审理监督管理。严格落实审查与审理分离、复议复查与审查审理分离的要求。实行案件审理专题会议制度，对案件定性量纪集体研究决定。健全案件审理程序性规定，严格依规依纪依法开展审理工作，确保做到事实清楚、程序合法、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、效果良好、档案完整。每年开展一次案件质量抽查考评。

13. 强化机关财务和涉案款物监督管理。在各级纪检监察机关建立机关财务和重大项目建设民主评议监督小组，实行纪检监察机关财务定期审计制度和纪检监察机关领导干部离任审计制

度，加强监督制约。严格执行涉案财物查封、扣押、冻结、保管和处理等规章制度，堵塞管理漏洞，扎紧制度“篱笆”。

四、坚持教育、建制、管理、查核、处置“五措并举”

14. 加强纪法教育。各级纪委监委理论学习中心组、机关党委、党支部要经常组织开展纪法专题学习，并作为各级纪检监察干部教育培训的必修课，让全体纪检监察干部学习纪法、熟悉纪法、敬畏纪法，形成强烈的纪法意识。

15. 织密制度笼子。各级纪委监委要对照监察法和中央纪委、国家监委出台的相关制度规定，对各项工作制度进行梳理，适时进行立、改、废工作。要对照纪检监察系统违纪典型案例，举一反三，深入查找管理缺陷和制度漏洞，有针对性地健全完善制度规定，织密管人、管权、管案、管事、管物的制度笼子。

16. 严格日常管理。把监督管理融入到工作中，体现到生活中，严在日常、管在经常。充分运用监督执纪“四种形态”特别是第一种形态，发现苗头性、倾向性问题及时批评教育，经常敲思想警钟，抓早抓小、防微杜渐，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，努力不让任何一名同志“掉队”。

17. 强化线索查核。对反映纪检监察干部的问题线索实行归口受理、集中管理，坚持有信必办、凡件必核。建立由省纪委监委干部监督室牵头组织，全省各级纪检监察机关干部监督机构统一参与、协同作战的一体化内部监督指挥协作机制，攥紧监督拳头，形成办案合力，更加有力有效地做好纪检监察干部违纪违法

问题线索调查核实工作。

18. 从严追究处置。敢于刀刃向内，对纪检监察干部违纪违法问题依纪依法严肃处理，该处分的处分、该调整的调整、该调离的调离，绝不姑息迁就。对严重违纪违法涉嫌犯罪的，坚决绳之以法，以“零容忍”态度清理门户、清除害群之马。对履行“五责”不力，导致出现“灯下黑”问题的，要倒查追究责任。对执纪违纪、执法违法的，按照党规党纪以及《湖北省纪检监察机关办案责任认定与追究办法（试行）》《关于纪检监察干部打听案情、过问案件、说情干预的记录、报告和责任追究办法（试行）》等严格追究责任。

五、坚持完善“五合联督”的干部监督工作机制

19. 坚持日常监督与专门（专项）监督相结合。适时开展巡察监督、审计监督、干部述职述廉监督、干部选用考察监督等专门（专项）监督检查，并实现规范化、制度化、经常化。探索建立全省纪检监察系统内部巡察制度，在一届任期内，对全省市州纪委监委领导班子巡察全覆盖。健全完善市州纪委书记、监委主任和纪委副书记、监委副主任向省纪委监委述职述廉制度，每半年组织开展一次，采取点题述职与全面述职、会议述职与书面述职相结合的方式进行。

20. 坚持内部监督与外部监督相结合。在强化纪委监委内部自我监督的同时，高度重视党委、人大、政府、政协及有关部门交办移送，以及群众信访举报、媒体网络舆情等方面反映的问题

线索，深入核查、高效处置、及时反馈，把党内监督同人大监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力。

21. 坚持人工监督与信息化科技化监督相结合。把干部监督信息化建设纳入纪检监察信息化建设总体规划，科学谋划部署，快速有序推进，让监督插上信息化科技化翅膀，提升监督工作效能。

22. 坚持八小时内外监督相结合。坚持定期开展谈心谈话和家访，并进一步拓宽了解掌握干部个人情况的方式和途径，探索完善对干部八小时外的监督管理机制，加强对执行“十五不准”情况的监督检查，把工作圈管理和社交圈管理衔接起来。严格执行外出报备制度。

23. 坚持上下级监督相结合。既要加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导、监督，也要强化下级纪委监委对上级纪委监委的监督，形成上下贯通、令行禁止、协同联动机制。市县纪委监委和省属高校、国企纪委要对省纪委监委领导班子及机关干部进行监督，发现问题及时反映。

六、加强对干部队伍的关心爱护

24. 坚持严管与厚爱相统一。各级纪委监委领导班子要从政治、工作、学习、生活等各个方面，关心爱护纪检监察干部，让广大纪检监察干部有更多的荣誉感、获得感、幸福感。在全系统组织开展业务专家、办案能手、精品案件评选活动，树立和表彰

先进典型。对敢于坚持原则、勇于担当作为的干部要优先提拔重用。严肃查处诬告陷害和打击报复纪检监察干部的行为，及时为受到不实反映的干部澄清正名、消除影响，为担当者担当、为负责者负责，最大限度激发干部积极性。

25. 关心支持干部监督工作和干部监督队伍。各级纪委监委要按照不低于审查调查部门人员编制数的标准，选优配强干部监督队伍。对从事干部监督工作的同志高看厚爱，为他们撑腰壮胆、加油鼓劲，解除后顾之忧。对干部监督队伍中敢抓敢管、尽职尽责的同志，在评优选用时不唯票，树立起鲜明的用人导向。

主送：各市州县纪委、监委，省纪委监委各派驻纪检监察组，省直机关纪工委，大型企事业单位、高等学校纪委。

抄送：中央纪委办公厅、干部监督室、第十一监督检查室。

省委办公厅、省人大常委会办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅，各市州县党委和人民政府党组，省委各部委、省级国家机关各委办厅局和人民团体党组（党委），大型企事业单位、高等学校党委，省纪委委员。